

## Una Nueva Dinámica Política en Japón

El 28 de agosto pasado, Shinzo Abe anunció su renuncia al cargo de Primer Ministro de Japón debido a una enfermedad intestinal, la cual ya había afectado su salud en el pasado. De hecho, ya Abe había presentado la renuncia durante su primer mandato en 2007 por la misma razón.

Luego de la primera renuncia de Abe, Japón entró en un periodo de inestabilidad política, con cinco Primeros Ministros que sirvieron durante un año o menos, en el siguiente orden: Takeo Fukuda (2007-2008), Taro Aso (2008-2009), Yukio Hatoyama (2009-2010), Naoto Kan (2010-2011) y Yoshihiko Noda (2011-2012). Ciertamente, estas administraciones de corta vida dejaron a Japón temporalmente sin una clara dirección en la esfera doméstica e internacional.

Sin embargo, el retorno de Abe al poder en diciembre de 2012 trajo un nuevo periodo de estabilidad política, la cual duró por 7 años y 8 meses. Durante su segundo mandato, Abe adoptó un manejo pragmático, enfocado en la economía al tiempo que incrementó la visibilidad de Japón en la arena internacional. En el área económica Abe introdujo la política conocida como Abenomics, la cual consistió en una mezcla de política monetaria (flexibilización cuantitativa para alcanzar una inflación del 2%), expansión fiscal (a través del gasto estatal) y reformas estructurales (a través de la desregulación). También promovió cambios el gobierno corporativo, urgiendo a las compañías japonesas a incluir directores externos en los consejos directivos, con miras a mejorar la gobernanza corporativa.

Bajo la política de Abenomics, la economía japonesa creció en un promedio de 1% anual, adversamente afectada por el decline demográfico mientras que el desempleo mejoró de un 4.3% en el 2012 a un 2.3% en el 2019. Sin embargo, Abe no tuvo mucho éxito en resolver las escasas guarderías para permitir una mayor participación de madres en la fuerza laboral de Japón, ni logró avances en la desigualdad de género, lo cual coloca a las mujeres en desventaja en la sociedad japonesa.

En el ámbito internacional, Abe viajó extensamente, fortaleciendo las relaciones con muchos líderes alrededor del mundo. Asimismo, desarrolló una estrecha relación con el impredecible Presidente de Estados Unidos, Donald J. Trump, impulsando la alianza estratégica de ambos países. De igual forma, impulsó el liderazgo japonés dentro la Asociación Trans-Pacífica dado el retiro de Estados Unidos del grupo y logró un Acuerdo de Asociación Económica con la Unión Europea. También logró la reinterpretación la constitución de Japón para permitir el derecho a la Auto Defensa Colectiva; promovió la estrategia de un Indo-Pacífico Libre y Abierto, así como el Dialogo de Seguridad Cuadrilateral, con el fin de incrementar la seguridad y estabilidad en la región de Asia Pacífico. Sin embargo, no pudo modificar el Artículo 9 de la constitución para redefinir el papel de las Fuerzas de Auto Defensa de Japón, ni alcanzó algún acuerdo con Rusia para resolver la disputa bilateral en torno a los Territorios del Norte.

Con respecto a las relaciones con China, Abe heredó un escenario mas complejo, con Beijing reclamando la soberanía sobre las Islas Senkaku, controladas por Japón, y construyendo islas artificiales en el Mar del Sur de China para extender su control territorial. Japón, Estados Unidos y otros países de la región han protestado la movida de China, la cual es considerada una amenaza a la libertad de navegación. En este contexto, Japón estaba organizando una visita de estado para el presidente chino, Xi Jinping en abril de este año, pero fue cancelada debido a la pandemia del coronavirus. Por el momento, Japón ha permanecido observando estrechamente el comportamiento de China al tiempo que mantiene un delicado balance en el contexto del conflicto comercial entre Estados Unidos y China.

En cuanto a las relaciones con la península coreana, Tokio ha enfrentado nuevas tensiones con Seúl debido a un fallo de la Corte Suprema de Corea del Sur que ordenó a una empresa japonesa a pagar una compensación a ciudadanos coreanos que fueron forzados a trabajar para Japón durante la Segunda Guerra Mundial. El gobierno de Japón ha rechazado el reclamo surcoreano, argumentando que cualquier compensación fue resuelta en el tratado de 1965, el cual restauró las relaciones diplomáticas entre ambos países e incluyó asistencia financiera para compensar por los daños ocasionados durante la guerra. En suma, ambos países aún tienen un largo camino por recorrer, con miras a resolver este y otros asuntos históricos que afectan el curso normal de sus relaciones.

Además, bajo la administración Abe no hubo ningún progreso en la solución del secuestro de japoneses por espías norcoreanos en los años 70 y 80 y ahora Japón se encuentra redefiniendo su estrategia antimisiles para proteger su territorio de potenciales ataques de misiles por parte de Corea del Norte.

En resumen, el segundo mandato del Primer Ministro Abe logró traer estabilidad política en el plano domestico, establecer una clara dirección económica, así como una política exterior proactiva, basada en la alianza Japón-Estados Unidos y un complejo balance con sus vecinos, China y Corea del Sur.

Luego de la elección del Primer Ministro Yoshihide Suga el 16 de septiembre, ¿que clase de dinámica política debemos esperar en Japón?

Siguiendo sus declaraciones, el Primer Ministro Suga ha expresado que su prioridad es enfrentar la pandemia del coronavirus mientras se realizan esfuerzos para revitalizar la economía, manteniendo la política económica de su sucesor, Abenomics.

Además, la administración Suga ha hecho énfasis en varios temas que afectan la vida diaria de los japoneses tales como el tratamiento de infertilidad, la reducción de las tarifas de los teléfonos celulares y la digitalización de los servicios y procesos gubernamentales.

El tratamiento de infertilidad es bastante costoso y no está cubierto por el seguro médico, generando una pesada carga en las parejas que desean tener hijos. Pienso que seria una gran

contribución para el crecimiento demográfico de Japón que se incluyera dentro del seguro social japonés un apoyo financiero para el tratamiento de infertilidad. Esto también se debería complementar con la inclusión del cuidado prenatal de las mujeres embarazadas en la cobertura del seguro social, así como el incremento de guarderías por todo Japón, con miras a promover una mayor participación de las mujeres en el mercado laboral. Si las mujeres no sienten que existe un ambiente de apoyo hacia las madres trabajadoras, ellas no estarán dispuestas a tener hijos. Por lo tanto, si no hay crecimiento de la población, no habrá crecimiento económico ni tendrán importancia las formulas sofisticadas que se inventen para estimular el crecimiento económico o alcanzar cierta meta de inflación.

El Primer Ministro Suga también ha solicitado una reducción en las tarifas de los teléfonos celulares. Aunque Japón no posee las tarifas mas costosas entre los países avanzados, estas representan un carga pesada para los hogares japoneses. Por ello, las compañías telefónicas en Japón deben desarrollar formas eficientes de operación, aprovechando los avances en las tecnologías de telecomunicaciones que han generado precios accesibles a los ciudadanos en todas partes del mundo. Los teléfonos celulares ya no son un lujo, sino una herramienta esencial en la vida diaria de las personas, para sus comunicaciones, carrera profesional, negocios u otras actividades. Al momento de escribir este articulo, medios noticiosos han reportado que la empresa telefónica NTT obtendrá el control del 100 porciento de NTT Docomo, lo cual ciertamente tendrá un impacto en la competencia de precios con otras compañías telefónicas, esperando una reducción en las tarifas.

Otro paso importante de la administración Suga es la digitalización de los procesos y servicios gubernamentales. La pandemia del coronavirus puso en evidencia la incapacidad de ministerios y agencias relevantes para implementar una respuesta rápida y adecuada en apoyo de la población. Por ello, el Primer Ministro Suga ha designado a Takuya Hirai como Ministro para la Transformación Digital, quien estará encargado de organizar la agencia que implementará las políticas digitales en todos los ministerios y agencias del gobierno. Tengo conocimiento que el Ministro Hirai es un entusiasta en el uso de la tecnología digital, por lo que estoy seguro de que preparara un buena estrategia para mejorar la operación del gobierno.

El Ministro Hirai también cuenta con el apoyo de Taro Kono, Ministro para la Reforma Administrativa, Regulatoria y del Servicio Civil, quien ha expresado su intención de eliminar el uso de las maquinas de fax y sellos en las oficinas publicas. De hecho, el Primer Ministro Suga ha designado al Ministro Kono para implementar reformas regulatorias, combatiendo las regulaciones excesivas y el feudalismo burocrático que afecta la vida diaria de los ciudadanos y el desempeño de los negocios. Desde luego, Kono esta comprometido a desarrollar un servicio civil mas amigable y que responda a las necesidades de la población.

Para revitalizar las economías locales, la administración Suga dirigirá su esfuerzo a la restructuración de los bancos regionales, los cuales se han visto afectados por el decline demográfico y se han hecho mas vulnerables debido a la pandemia del coronavirus. Muchos de estos bancos han invertido sus activos fuera de Japón para compensar la pérdida de sus ganancias, causada por las tasas de interés negativas implementadas hace cuatro años por el

Banco Central de Japón. En vista de ello, los analistas esperan fusiones bancarias a nivel regional en los próximos meses, con miras a prevenir un colapso financiero regional.

A nivel internacional, el Primer Ministro Suga ha reiterado su compromiso para promover una diplomacia, basada en los valores de libertad, democracia, derechos humanos básicos y el estado de derecho. Ciertamente, esta nueva administración profundizará la iniciativa para un Indo-Pacífico Libre y Abierto, así como el Dialogue de Seguridad Cuadrilateral, con la alianza Japón-Estados Unidos sirviendo como pilar central para mantener la seguridad y estabilidad en la región del noreste asiático.

Con respecto a China, la administración Suga parece dispuesta a desarrollar una relación cooperativa mas cercana, pero a la vez cautelosa con Beijing, explorando formas para el manejo de sus diferencias en asuntos territoriales y de otra índole. Igualmente, Japón desea evitar ser atraído dentro de la confrontación entre Estados Unidos y China, aunque es probable que algunas compañías de tecnología japonesas, que usan tecnología estadounidense, se abstengan de hacer negocios con China, a fin de evitar sanciones.

En cuanto a la península coreana, el Primer Ministro Suga ha transmitido al presidente de Corea del Sur, Moon Jae In, su interés de mejorar las tensas relaciones, urgiendo a Seúl para que trabaje en un dialogo constructivo, evitando aumentar las tensiones en relación con el tema de los ciudadanos coreanos que fueron forzados a trabajar durante la Segunda Guerra Mundial. Ambos países comparten valores similares y juegan un papel importante en la seguridad regional, especialmente cuando deben hacer frente a las constantes amenazas de Corea del Norte.

El Primer Ministro Suga también ha expresado su disposición para entablar un dialogo con Pyongyang, con la esperanza de lograr el retorno de los japoneses secuestrados por espías norcoreanos en el pasado. Asimismo, el gobierno japonés continúa trabajando en la mejora de su sistema de defensa antimisiles en caso de una futura agresión por parte de Corea del Norte.

En relación con la disputa con Rusia sobre los Territorios del Norte, el Primer Ministro Suga continuará con los esfuerzos para lograr la recuperación de esos territorios, basado en la Declaración Conjunta de 1956, la cual permitió la normalización de las relaciones diplomáticas entre Japón y la ex-Unión Soviética. Sin embargo, y a pesar de las gestiones pasadas de Abe, Rusia no parece mostrar interés en avanzar este tema.

En conclusión, visualizo a la administración Suga haciendo gran énfasis en la atención a temas domésticos que afectan la vida diaria de los japoneses, y mientras que su popularidad se mantenga alta, no creo que habrá necesidad de convocar a una elección anticipada antes del otoño del próximo año cuando se deben celebrar elecciones de la Cámara Baja del Parlamento.

Aunque el Primer Ministro Suga no pertenece a alguna facción dentro del gobernante Partido Liberal Democrático (LDP), el se convirtió en jefe del gobierno apoyado por las principales facciones del LDP. El no parece contar con un fuerte control del partido, pero es un hábil

operador gubernamental, con un equipo capaz y una larga experiencia manejando la burocracia japonesa y las crisis políticas.

Dr. Ritter Díaz

Consultor Internacional

Tokio, 30 de Septiembre de 2020